



aan X

van X

onderwerp Nadere informatie voor EZK inzake Mezuro

datum 26 april 2018

### **Belang van betrouwbare statistiek**

Voor praktijk, beleidsmakers, en wetenschappers is het van belang dat zij worden ondersteund met hoogwaardige statistiek. Voor overheidsorganisaties in het bijzonder geldt dat zij hun beleid kunnen baseren op cijfers die:

- nauwkeurig, volledig en van hoge kwaliteit zijn, zodat de juiste beslissingen worden genomen op basis van de juiste informatie;
- betrouwbaar zijn en dus afkomstig uit een onafhankelijke bron, zodat deze cijfers en daarop gebaseerd beleid niet ter discussie worden gesteld en aldus onbetwist zijn;
- open, transparant en reproduceerbaar zijn, zodat de maatschappij de betrouwbaarheid van de cijfers zelf kan verifiëren.

Dit betreft officiële cijfers en statistiek waaraan als zodanig zeer hoge eisen worden gesteld.

### **Belang van een onafhankelijke en deskundige organisatie**

Uit het oogpunt van methodologische kwaliteit, professionele onafhankelijkheid en efficiënt gebruik van overheidsmiddelen werd het door de wetgever doelmatiger geacht om de borging van de officiële statistieken als collectief goed voor de overheid en maatschappij binnen één onafhankelijke overheidsorganisatie te beleggen.<sup>1</sup> Een wettelijke basis was tevens nodig om te kunnen beschikken over alle data die nodig zijn om statistiek te kunnen maken op hoog niveau.

De wetgever heeft er bewust voor gekozen om de productie en bevordering van statistiekvoorziening ten behoeve van de overheid niet aan de markt over te laten en deze evenmin bij meerdere of regionale statistiekbureaus neer te leggen, maar juist één centrale en unieke overheidsorganisatie op te richten die hoogwaardige statistiek kan maken voor de overheid in brede zin. Hiertoe is het CBS opgericht.

### **Wettelijke taak CBS en inkleding onafhankelijkheid**

In artikel 3 en 4 van de CBS-wet is de wettelijke taak van het CBS vastgelegd. Hierin is vastgelegd dat het CBS is belast met het produceren en bevorderen van de statistiekvoorziening ten behoeve van praktijk, beleid en wetenschap.

---

<sup>1</sup> MvT CBS-wet, Kamerstukken II, 2001-2002, 28277, nr. 3, p. 6 en 8.



### Artikel 3

*1 Het CBS heeft tot taak het van overheidswege verrichten van statistisch onderzoek ten behoeve van praktijk, beleid en wetenschap en het openbaar maken van de op grond van zodanig onderzoek samengestelde statistieken.*

*2 Het CBS bevordert:*

- a. een statistische informatievoorziening van overheidswege die voorziet in de behoeften van praktijk, beleid en wetenschap;*
- b. de nauwkeurigheid en volledigheid van de van overheidswege openbaar te maken statistieken.*

*3 Door Onze Minister of één van Onze andere Ministers wordt slechts een nieuw statistisch onderzoek ingesteld of in een onderzoek dat reeds plaatsvindt wijziging gebracht, nadat de directeur-generaal is gehoord.*

### Artikel 4

*Het CBS is op nationaal niveau belast met de productie van Europese statistieken.*

Als uitvloeisel van zijn taak kan het CBS tevens in incidentele gevallen werkzaamheden voor derden verrichten op grond van artikel 5 CBS-wet.

### Artikel 5

*1 Het CBS kan in incidentele gevallen statistische werkzaamheden voor derden verrichten. Deze werkzaamheden mogen niet leiden tot mededinging met private aanbieders van vergelijkbare diensten die uit een oogpunt van goede marktwerking ongewenst is.*

*2 Onze Minister kan nadere regels stellen over de werkzaamheden, bedoeld in het eerste lid.*

De directeur-generaal (DG) van het CBS is onafhankelijk in de uitvoering van zijn wettelijke taak.<sup>2</sup> Dit ziet op drie bevoegdheden:

- het bepalen van de methoden die worden gebruikt voor het statistisch onderzoek;
- de wijze en het moment van publiceren van de uitkomsten van het statistisch onderzoek; en
- het vaststellen van het meerjarenprogramma en het werkprogramma.<sup>3</sup>

Bij het vaststellen van het meerjarenprogramma en de daaruit voortvloeiende werkprogramma's, beoordeelt de DG CBS welke statistieken van belang zijn. Hiertoe kijkt hij onder meer naar de behoeften van gebruikers en de maatschappelijke meerwaarde van statistieken. Deze behoeften en meerwaarde toetst hij door een omgevingsanalyse uit te voeren waarbij de maatschappij en de gebruikers van het CBS worden geconsulteerd. Met name onderzoekt de DG CBS welke wensen er bestaan bij overheden. Dit levert een scherp beeld op van de statistiekbehoefte in de samenleving en bij de overheid in brede zin en een gedegen basis voor het vaststellen van het

---

<sup>2</sup> Professionele onafhankelijkheid is als statistisch beginsel vastgelegd in artikel 2 lid 1 sub a van de Europese statistiek verordening 2009/223.

<sup>3</sup> Artikel 3 lid 1, 14 en 15 CBS-wet.



meerjarenprogramma en de werkprogramma's. Tussentijds worden deze behoeften eveneens geïnventariseerd. Dit is een continue proces en naar gelang er zaken spelen in de maatschappij die een aanpassing van het werkprogramma verlangen, kan de DG CBS dit tussentijds wijzigen.<sup>4</sup>

### Behoeften gebruikers

Uit de omgevingsanalyse en de continue inventarisatie van behoeften bij gebruikers, blijkt dat de behoefte bij onder meer overheidsorganisaties aan statistische informatie en diensten groter is dan waarin het CBS op grond van zijn reguliere budget kan voorzien. Veel van deze overheidsorganisaties hebben naast de informatie uit het reguliere programma, behoefte aan specifiekere informatie. In deze behoeften kan het CBS voorzien binnen zijn wettelijke taak, maar dus niet binnen het reguliere budget. Om die reden worden deze behoeften separaat bekostigd, waarbij steeds meer een verschuiving zichtbaar is van ministeries naar gemeenten.

Uit gesprekken met vele maatschappelijke en overheidsorganisaties is namelijk gebleken dat het voor het verkrijgen van een goed inzicht in de samenleving ten behoeve van beleid, praktijk en wetenschap, steeds belangrijker wordt om statistiek te verbijzonderen naar regio's en steden. Ook door lagere decentrale overheden zelf wordt nadrukkelijk de wens geuit om meer relevante statistische informatie ten behoeve van beleid en de beleidsuitvoering. Dit hangt samen met ontwikkelingen als het overheidsbeleid om taken en bevoegdheden te decentraliseren, verdergaande verstedelijking, de ontwikkeling van steden naar smart cities en het monitoren van de door de VN geformuleerde Sustainable Development Goals.<sup>5</sup>

Tegelijkertijd bestaat er een groeiende behoefte bij gemeenten om meer *evidence based* te werken, oftewel beleid dat is gebaseerd op feiten en data. Ook hierdoor hebben zij behoefte aan meer regionale data en ondersteuning in het omzetten van data naar statistische informatie waarop zij hun beleid kunnen baseren en waarmee zij hun beleid kunnen evalueren en verbeteren.<sup>6</sup> Een belangrijk onderdeel hierbij is het gebruik van big data, omdat het een zeer hoog detailniveau kent en kan bijdragen aan een hogere actualiteit van statistieken. Om tegemoet te komen aan deze behoeften dienen nationale statistieken te worden verbijzonderd naar regionaal en stedelijk niveau en worden nieuwe big data bronnen onderzocht op hun meerwaarde en de mogelijkheid om er statistieken mee te maken.

De informatie waarop het beleid wordt gebaseerd dient wel aan een aantal minimumvereisten te voldoen, zoals betrouwbaarheid (en dus afkomstig uit een onafhankelijke bron), hoge kwaliteit, borging van privacy en voldoende beveiliging. Tevens is standaardisatie van belang zodat met gelijke definities en type cijfers de mogelijkheid bestaat voor gemeenten om te benchmarken en voor

---

<sup>4</sup> Artikel 15 lid 1 CBS-wet.

<sup>5</sup> Eind september 2015 werden alle leden van de Verenigde Naties het eens over een toekomstagenda voor duurzame ontwikkeling. Alle 193 regeringsleiders, waaronder die van Nederland, zetten hun handtekening onder een ambitieus pakket van doelstellingen voor duurzame ontwikkeling, de SDG's. Deze doelstellingen gelden voor de periode 2015–2030. De kern van de 2030 agenda bestaat uit 17 doelstellingen, verder uitgewerkt in 169 subdoelstellingen. Voor de implementatie en de monitoring van de vooruitgang zijn de regeringen van de lidstaten verantwoordelijk. Daarbij is afgesproken dat de voor de monitoring benodigde gegevens door de landen zullen worden gerapporteerd, waarbij de nationale statistiekbureaus een belangrijke rol spelen.

<sup>6</sup> Zie bijvoorbeeld de volgende opmerking van de gemeentesecretaris van Schagen: "De vraagstukken waar wij als gemeenten voor staan, worden steeds uitdagender. De gegevens die intern en extern voor handen zijn, worden steeds omvangrijker. Hoe mooi zou het zijn om deze gegevens geanonimiseerd te koppelen aan de gegevens van het CBS om zo beter en onderbouwd een antwoord te kunnen geven op vraagstukken en daarmee goede besluiten te kunnen nemen."



ministeries om bijvoorbeeld de effecten van decentraal beleid landelijk over alle gemeenten heen te kunnen monitoren.

Het CBS kan op grond van zijn wettelijke taak als unieke organisatie in deze behoeften voorzien en voldoen aan de gestelde voorwaarden. Het CBS maakt al lange tijd regionale statistieken, ook statistieken specifiek gericht op gemeenten, zoals [waarstaatjegemeente.nl](http://waarstaatjegemeente.nl) en Gemeentelijke Monitor Sociaal Domein. Om nog meer aan te sluiten op de behoeften van gemeenten heeft het CBS Urban Data Centers (UDC's) opgericht. Gemeenten kunnen in een UDC gebruik maken van de unieke datapositie, kennis en kunde van het CBS.<sup>7</sup> Binnen UDC's vindt samenwerking plaats tussen het CBS en gemeenten waarbij binnen de bestaande wettelijke kaders data wordt gekoppeld en ingezet om lokaal en regionaal beleid te formuleren en *evidence based* besluiten te kunnen nemen. Daartoe wordt landelijke data waarover het CBS beschikt verbijzonderd naar regionale en lokale ontwikkelingen met cijfers op gemeente-, wijk- of buurniveau. Tevens krijgen gemeenten op een meer toegankelijke wijze beschikking over CBS-data, kunnen zij hun eigen cijfers verrijken en verdiepen met cijfers van het CBS en wordt gezamenlijk gezocht naar aanvulling op de data van de gemeente en het CBS indien hier behoefte aan is. Het CBS ondersteunt dit statistiekproces met kennis en kunde over beveiliging van data, ISO-certificering, een veilige infrastructuur en privacybescherming.<sup>8</sup>

Dit leidt tot efficiënter uitgevoerde onderzoeken, kostenvermindering door mee te liften op reeds uitgevoerd onderzoek<sup>9</sup>, effectiever beleid dat beter aansluit op behoeften binnen de gemeenten, en beter zicht op zaken als zorg, werk, onderwijs en wonen.<sup>10</sup> Doordat de statistieken die met gemeenten binnen de UDC's worden gemaakt conform de taak van het CBS openbaar worden gemaakt, profiteren niet alleen gemeenten hiervan maar bijvoorbeeld ook wetenschappers, inwoners, bedrijven en bezoekers. Samenwerking met het CBS om beter met data te werken vinden gemeenten dan ook essentieel, en niet alleen gemeenten zelf maar ook in breder opzicht.<sup>11</sup>

---

<sup>7</sup> Minister Ronald Plasterk van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, in het kader van zijn verantwoordelijk voor het interbestuurlijke programma Agenda Stad van de gemeente Eindhoven: "Het is van groot belang dat steden en de Rijksoverheid samenwerken om groei, innovatie en leefbaarheid in de Nederlandse steden te bewerkstelligen. Deze samenwerking tussen CBS en de gemeente Eindhoven geeft daar op een voor Nederland unieke manier invulling aan."

<sup>8</sup> X, wethouder in Eindhoven: "data is de brandstof van een slimme samenleving en daarom een belangrijk speerpunt binnen onze smart society-ambitie. De expertise van CBS op het gebied van onder meer data-infrastructuur, veilige data-opslag en privacy-aspecten is daarbij voor ons zeer waardevol. Dankzij deze samenwerking zorgen we voor de juiste randvoorwaarden zodat de samenleving beter kan bepalen wat belangrijk is om je voor in te zetten. Data zijn dan niet van de overheid, maar vóór de gemeenschap."

<sup>9</sup> X van de gemeente Leiden: "Binnen de gemeente is op verschillende plekken een beweging gaande om meer data gedreven te werken met verschillende partners in de stad. Wij kunnen nu de mogelijkheid bieden om dat professioneel aan te pakken, zonder dat we zelf alles uit moeten vinden. Daarnaast beschikt het CBS over bestanden die, al dan niet gekoppeld aan onze bestanden, een belangrijke meerwaarde op kunnen leveren. We zien 2018 als een pilotjaar en kijken uit naar de samenwerking."

<sup>10</sup> X, wethouder in Den Haag: "De samenwerking met het CBS levert een kwaliteitsimpuls op: door het samenvoegen van gegevens en onderzoekstechnieken, krijgen de beschikbare gegevens meer betekenis. En krijgen we nog beter zicht op zaken als zorg, werk, onderwijs en wonen. Hierdoor kan de gemeente Den Haag effectiever beleid maken, dat beter aansluit op wat de stad nodig heeft."

<sup>11</sup> X, wethouder X van gemeente Heerlen: "Het is een mooi initiatief dat CBS zijn kennis en expertise beschikbaar wil stellen in co-creatie met steden en regio's. Gemeenten als Eindhoven en Heerlen kunnen betere resultaten bereiken door slim om te gaan met informatie en data. Om gebruik te maken van deze kansen is samenwerking zoals hier met CBS essentieel."



Het CBS voldoet met zijn aanvullende statistische diensten voor gemeenten aan zijn taak om statistieken te maken voor beleid, praktijk en wetenschap. Tegelijkertijd kan het CBS hiermee aan zijn wettelijke taak voldoen om te zorgen voor een meer volledige en nauwkeurige statistiekvoorziening van overheidswege.<sup>12</sup>

### **Big data voor verbetering van statistieken en tegemoet komen aan behoeften gebruikers**

Het CBS gebruikt registers en enquêtes als databronnen voor zijn statistieken. Een derde bron die het onderzoekt betreft big data. Big data bronnen nemen in aantal en omvang steeds verder toe. Mensen verschaffen op eigen initiatief informatie, bijvoorbeeld door zich te manifesteren op sociale media. Menselijke activiteiten worden vastgelegd door *smartphones* en *smartwatches*. Op internet is steeds meer informatie te vinden die door *webscraping*-robots verzameld kan worden. En er komen steeds meer sensoren die automatisch gegevens verzamelen. Denk aan zend- en ontvangstinformatie die wordt vastgelegd bij het gebruik van mobiele telefoons, energieverbruik via slimme meters of informatie over het verkeer, gemeten via verkeerslussen in de weg.

De invloed van het CBS op de inhoud van de data die worden verzameld neemt steeds verder af. De keuze van data die worden verzameld, wordt meer en meer bepaald door de mogelijkheden die de techniek biedt. Het maken van statistische informatie op basis van deze bronnen wordt ook conceptueel en methodologisch moeilijker. Maar de moderne ontwikkelingen bieden vooral veel kansen. Door het combineren van bronnen groeien de mogelijkheden om nieuwe, steeds gedetailleerder statistieken te maken.

Het gebruik van nieuwe databronnen heeft het CBS veel opgeleverd. Er is veel geld bespaard bij het statistiek maken, de mate van detail van de cijfers is vergroot, de snelheid waarmee informatie beschikbaar komt, is toegenomen en de kwaliteit van de data én van de statistiek is verbeterd. Het CBS streeft er om die reden naar om nieuwe bronnen aan te boren en deze op een innovatieve wijze te verwerken. Dat moet nieuwe, actuelere en/of efficiëntere statistieken opleveren, waardoor de meerwaarde van het CBS voor de maatschappij wordt vergroot.

### **Reactie op stellingen Mezero**

In reactie op de brief van Mezero d.d. 2 april 2018 wordt hieronder kort het standpunt van het CBS toegelicht zoals dat ook in zijn brief d.d. 10 april 2018 aan Mezero staat. Omdat er in het bijzonder vragen zijn bij EZK over de taak van het CBS in het kader van de Wet Markt en Overheid wordt daarnaast een nadere toelichting gegeven op de werkzaamheden van het CBS ten aanzien van mobiele netwerkdata en de stellingen van Mezero hieromtrent.

### **Businessmodel en methode**

Mezero stelt dat het CBS gebruik maakt van vertrouwelijke technieken en informatie van Mezero en daarmee een octrooi schendt en dat het CBS de businessmodellen van Mezero heeft gekopieerd. Ten aanzien van het businessmodel merkt het CBS op dat mobiele telefoniegegevens een big databron betreft, waarbij opslag bij de bron een logische keuze is gezien de omvang van de bron.

---

<sup>12</sup> Deze wijzigingen (in dit geval toevoegingen) aan het werkprogramma hebben geen materiele invloed op de financiële en organisatorische situatie van het CBS aangezien ze separaat worden bekostigd op basis van integrale kosten. Dit is vergelijkbaar met het additionele onderzoek dat het CBS verricht voor ministeries.



Het niet verplaatsen van de brondata is een werkwijze die gebruikelijk is in big data onderzoek. Vervolgens is er een algoritme en software nodig om de data om te zetten in statistieken. Dit businessmodel zoals Mezero het omschrijft, is niet iets nieuws of innovatiefs maar een logische keuze gezien de data waarmee wordt gewerkt en wordt reeds wijdverbreid, zowel nationaal als internationaal, toegepast.<sup>13</sup>

Voor zover Mezero stelt dat er inbreuk zou worden gemaakt op een octrooi op een methode dan is daar om die reden geen sprake van. Daarbij merkt het CBS op dat ten aanzien van de werkwijze van Mezero zoals omschreven in hun octrooi nr. 2002997 diverse conclusies als niet nieuw en/of niet inventief dienen te worden beschouwd.

Het CBS hanteert een geheel andere werkwijze dan Mezero voor het omzetten van mobiele netwerkdata in informatie. Er wordt uitgegaan andersoortige mobiele telefonienetwerkdata. Het betreft zgn. 'signalling data'. Daarnaast is er sprake van zelfstandig ontwikkelde algoritmen. Dit betreft dus een nieuw door het CBS ontwikkeld algoritme.

### **Mezero over activiteiten CBS**

Mezero stelt in haar brief dat het CBS een product aanbiedt op de markt en de concurrentie daarmee verstoort.

Het CBS handelt bij de uitvoering van zijn wettelijke taken binnen de toepasselijke wettelijke kaders en handelt eveneens als zodanig bij zijn activiteiten inzake de verwerking van mobiele telefoniegegevens en het vervolgens openbaar maken van de uitkomsten van het statistisch onderzoek. Overigens bevindt het onderzoek zich nog niet in een fase dat al kan worden gepubliceerd.

De diensten van het CBS kunnen intrinsiek en naar hun aard niet alleen door de overheid worden uitgevoerd, maar zoals hiervoor al aangegeven is er bewust voor gekozen om statistiekvoorziening voor de overheid niet aan de markt over te laten en de resultaten van statistisch onderzoek voor de gehele maatschappij beschikbaar te stellen. Overheidsorganisaties hoeven op die manier niet naar de markt om zich te laten voorzien van statistiek die nodig is voor het uitvoeren van hun overheidstaken. Dit zou immers tot de onwenselijke situatie kunnen leiden dat de ene overheidstaak wel door statistieken wordt ondersteund en de andere niet. Tevens is er dan geen garantie van een minimum hoog kwaliteitsniveau dat noodzakelijk is voor het maken van beleid. Door zijn wettelijke taak beschikt het CBS over een unieke hoeveelheid data, waardoor het meer en betere statistiek kan en mag maken dan marktpartijen. Zijn onafhankelijke positie en de plicht om methoden openbaar te maken zorgt voor betrouwbaarheid van statistieken waarop beleid kan worden gebaseerd.

In de MvT bij de wijzigingen op de CBS wet die per 1 januari 2017 van kracht zijn geworden, is dan ook opgenomen dat werkzaamheden voor andere overheden onder artikel 3 van de CBS-wet vallen. Indien het werkzaamheden voor andere instanties betreft, dan is artikel 5 CBS-wet van toepassing. Zie tekst hieronder.

*Bij werk voor derden voert het CBS tegen betaling statistisch onderzoek uit dat niet valt onder de taken van de artikelen 3 en 4 van de Wet op het CBS. Het gaat om additioneel onderzoek in opdracht van private partijen. Onderzoek voor andere overheden zal immers doorgaans vallen onder artikel 3*

---

<sup>13</sup> Zie bijvoorbeeld het volgende onderzoek: <<<https://www.technologyreview.com/s/514676/how-to-mine-cell-phone-data-without-invading-your-privacy/>>>



*van de Wet op het CBS omdat het van overheidswege wordt verricht en relevant is voor het overheidsbeleid op het desbetreffende terrein. Dit is bevestigd in een tweetal uitspraken van de civiele voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag (uitspraken van 29 april 2008, Rechtspraak.nl, JAAN 2008/52 en 29 september 2009, Rechtspraak.nl, JAAN 2009/128). Het CBS kan bij het additionele onderzoek voor derden gebruik maken van reeds bestaande expertise en data. Daarbij mag uiteraard geen sprake zijn van werkzaamheden die de goede marktwerking verstoren (zie artikel 5 van de Wet op het CBS).*

Artikel 5 CBS-wet heeft geen betrekking op potentiële werkzaamheden van het CBS in het kader van mobiele telefoniedata, omdat artikel 5 ziet op werkzaamheden voor private partijen. Aangezien het CBS zijn wettelijke taak en dus kerntaak uitvoert is er geen sprake van economische activiteiten in het kader van de Wet Markt en Overheid.

Overigens dient te worden opgemerkt dat het CBS binnen de Wet Markt en Overheid wel is toegestaan om economische activiteiten te ontplooiën, zoals onder artikel 5 CBS-wet, zolang aan de voorwaarden van die wet wordt voldaan. Dit betekent bijvoorbeeld dat het CBS altijd een integrale kostprijs doorberekent voor de diensten die het verleent.

### **Mogelijkheden van mobiele telefoniedata**

Met name (lagere) overheidsorganisaties willen snellere en meer gedetailleerde data. De data kunnen worden benut bij statistieken over toerisme, demografie, armoede en gezondheid. Daarnaast is er binnen de overheid behoefte aan statistieken op andere terreinen waaraan het CBS tegemoet kan komen met mobiele telefoniedata. Denk hierbij aan veiligheid, milieu en sociale samenhang. Een voorbeeld is het in kaart brengen van de omzetontwikkeling in de gemeente of bijvoorbeeld binnenstad en aan de hand daarvan beleidsdoelstellingen ten aanzien van de detailhandel en de horeca te monitoren. Een ander voorbeeld is onderzoek naar de effecten van een eventuele sluiting of wijziging van exploitatie van bijvoorbeeld een sportaccommodatie. Ook binnen toerisme zijn de originele hotelregistraties steeds minder relevant door de groei van dagtoeristen en airbnb en zijn jaarcijfers over toerisme nog maar beperkt bruikbaar. Lokale overheden willen cijfers per seizoen, maand of het liefst per dag.

### **Concrete vragen EZK**

Tijdens de laatste contacten heeft het ministerie van EZK aanvullende informatie gevraagd over een viertal punten. Deze informatie is hieronder opgenomen.

#### *Wat is de stand van zaken met T-Mobile?*

Het CBS is nog in een onderzoekende fase wat het met mobiele telefoniedata kan en heeft deze week pas voor het eerst data geleverd gekregen van T-Mobile.

#### *Verstrekt het CBS gratis producten? En levert het CBS data die het omzet in informatie terug aan T-Mobile en zo ja, hoe past dit binnen artikel 5 CBS-wet?*

De taak van het CBS is het maken van statistiek voor de maatschappij die voor iedereen gratis toegankelijk is. Het CBS is zoals gezegd nu nog in een onderzoekende fase waardoor de uitkomsten van het onderzoek naar mobiele netwerkdata een innovatief karakter hebben. Het CBS onderzoekt de bruikbaarheid van deze uitkomsten. Mogelijke toekomstige statistische informatie zal conform



de CBS-wet openbaar worden gemaakt. Ook publiceert het CBS in het kader van transparantie de methoden die het gebruikt voor zijn statistieken - conform de Praktijkcode voor Europese statistieken die het CBS op grond van de Europese Verordening voor de statistiek naleeft.<sup>14</sup> Van teruglevering van informatie is geen sprake.

*Wat zijn motieven van Mezero om deel te nemen aan de pilots in eerdere jaren?*

Partijen hebben samengewerkt omdat er voor beiden voordeel te halen was uit de betreffende samenwerking; Mezero om zijn eigen producten en marketing te verbeteren en het CBS om toegang tot mobiele telefoniedata te krijgen (het CBS ontving de data van Vodafone via Mezero).

*Wat is het nut van mobiele telefoniedata voor verplichte statistieken?*

Zoals uit het voorgaande blijkt zijn er veel toepassingen voor mobiele telefoniedata in statistieken. De DG CBS is vrij om te bepalen welke statistieken het CBS maakt.<sup>15</sup> Hij heeft dan ook meer ruimte om binnen het werkprogramma statistiek te maken dan alleen wettelijk verplichte statistieken. Een groot deel van de statistieken die het CBS maakt vanuit het basisbudget van het ministerie van EZK is verplicht, maar dat geldt niet voor alle statistieken. In het werkprogramma dient dit onderscheid ook te worden vermeld.<sup>16</sup>

Omdat het basisbudget onvoldoende ruimte biedt om te voorzien in alle statistiekbehoefte binnen de overheid, wordt een deel van de statistieken die het CBS maakt bekostigd door overheidsorganisaties zelf, voor een groot deel door de ministeries en gemeenten. Dit past binnen de financiële en organisatorische kaders van het CBS<sup>17</sup>, omdat aanvullende statistische behoeften zo separaat worden bekostigd. Op de CBS website staat een lijst met de statistieken die het maakt en de wijze van bekostiging.<sup>18</sup>

De onafhankelijkheid van de DG CBS is nodig zodat overheidsorganisaties kunnen bouwen op en terugverwijzen naar een betrouwbare en onafhankelijke bron van informatie waarop zij hun beleid baseren. Tevens zou zonder de bevoegdheid van de DG CBS om niet-verplichte statistieken te maken niet kunnen worden voorzien in de statistiekbehoefte van overheidsorganisaties die (nog) niet wettelijk zijn vastgelegd en kunnen belangrijke statistieken niet worden gemaakt, denk bijvoorbeeld aan de monitoring van SDG's en Brede Welvaart.

---

<sup>14</sup> Beginsel 6 van de Praktijkcode is Onpartijdigheid en objectiviteit. Indicator 6.4 van dit beginsel stelt: Informatie over de gebruikte methoden en procedures is openbaar.

<sup>15</sup> Op grond van artikel 14 lid 5 en 15 lid 6 CBS-wet kan de Minister van EZK slechts toetsen of het betreffende programma past binnen de relevante financiële en organisatorische voorwaarden.

<sup>16</sup> Artikel 15 lid 3 CBS-wet.

<sup>17</sup> Hiermee handelt het CBS conform de wet (artikel 14 en 15 CBS-wet).

<sup>18</sup> <<https://www.cbs.nl/nl-nl/over-ons/organisatie>>