

Nota

Aan Minister

Directie/steller Directie Internationale Zaken/ [redacted] Ons kenmerk IZ/IA/2008/26026
Doorkiesnummer [redacted] Datum 10 september 2008

Onderwerp Werking Wet BEU Bezette Palestijnse Gebieden

Het is ook inzichtbaar dat vanwege de internationaal rechtelijke problematiek, mensen nu hun recht niet krijgen. Werkgelegenheid wordt alleen maar in groot debat nu. Kunnen we het niet

pransaisch oplossen met een MOU. Als BZ daar nu aan mee zou

Akkoord SG/DG

9/16/9 7 15/9

werken -

109.

Nota met uitgaande brief, afdoen uiterlijk

1 Aanleiding en kernpunten

- Op 22 juli 2008 heeft u een blauwe brief van de minister van Buitenlandse Zaken ontvangen (bijgevoegd). Hierin brengt hij de zorgen van Israëliische uitkeringsgerechtigden over de werking van de Wet BEU in de door Israël bezette Palestijnse gebieden over. Ook zou hij het toejuichen als de negatieve gevolgen van de Wet voor deze mensen beperkt kunnen worden. Op uw verzoek heeft IZ de mogelijkheden hiertoe bekeken. Op 7 augustus 2008 heeft dhr. [redacted] aan de vaste Kamercommissie voor SZW dezelfde kwestie aan de orde gesteld. Een afschrift van deze brief is eveneens bijgevoegd.
- Na de inwerkingtreding van de Wet Beperking export uitkeringen (BEU) kan iemand slechts een socialeverzekeringsuitkering in het buitenland ontvangen, indien met het woonland een verdrag is afgesloten waarin controle en handhaving afdoende zijn geregeld. Voor de AOW geldt een afwijkend regime. Indien géén handhavingsverdrag met het woonland is getekend wordt het AOW-pensioen tot het bedrag van het gehuwdenpensioen (maximaal 50% van het netto minimumloon) uitgekeerd. Toeslagen op het AOW-pensioen worden zonder handhavingsverdrag niet uitbetaald.
- Er geldt een overgangsregeling voor personen die op 1 januari 2000 al in het bezit van een uitkering waren en buiten Nederland woonden. Zij behouden het recht op uitbetaling van de uitkering in het buitenland.
- Met Israël is een handhavingsverdrag gesloten, maar dit verdrag is territoriaal beperkt tot de in 1967 vastgelegde grenzen van Israël en geldt niet voor de door Israël bezette Palestijnse Gebieden. Als bezetter heeft Israël geen bevoegdheid om een overeenkomst aan te gaan met betrekking tot die gebieden. Dit betekent dat uitkeringsgerechtigden die zich na 1 januari 2000 in de door Israël bezette Palestijnse gebieden hebben gevestigd geen aanspraak meer kunnen maken op uitkeringen (met uitzondering van het AOW-pensioen tot de hoogte van het gehuwdenpensioen).



Ons kenmerk

- Alternatieve constructies, waarbij bijvoorbeeld de Nederlandse ambassade in Tel Aviv een handhavingstaak vervult, leiden tot een regime, waarbij het handhavingsverdrag met Israël indirect werking krijgt in de door Israël bezette Palestijnse gebieden en Israël impliciet als rechtmatige bezetter van die gebieden wordt erkend.
- Met de Palestijnse Autoriteit (PA) kan internationaalrechtelijk geen verdrag als bedoeld in de Wet BEU worden gesloten, omdat de desbetreffende gebieden geen soevereine staat vormen. Een aanpassing van de Wet BEU, waardoor een andersoortige overeenkomst (bijvoorbeeld een Memorandum of Understanding) zou volstaan voor de export van uitkeringen, is niet opportuun. Op grond van de veiligheidssituatie in de regio is het niet, reëel te verwachten dat SZW op dit moment een handhavingsakkoord met de Palestijnse Autoriteit afsluit. Op grond van de politieke situatie kan bovendien sterk betwijfeld worden of controle en handhaving met een dergelijk akkoord voldoende gewaardborgd worden. Beide aspecten worden van BZ-zijde bevestigd.
- Positieve ontwikkelingen in het Israëliisch-Palestijns Vredesproces kunnen op termijn aanleiding geven om een aanpassing van de Wet BEU en het sluiten van een handhavingsovereenkomst met de Palestijnen te heroverwegen.

2 Beslispunten en Beslistermijn

- Indien u akkoord gaat met bovenstaande lijn, verzoek ik u bijgaande blauwe brief te doen uitgaan.

3 Politieke gevoelheden

Voor het behoud van het volledige recht op uitkeringen in de Bezette Gebieden voeren de betreffende uitkeringsgerechtigden al enige jaren een krachtige lobby, waarvoor men zowel in Israël als in Nederland op hoog politiek niveau gehoor heeft gekregen. Mogelijk zullen naar aanleiding van de brief van [REDACTED] aan de Tweede Kamer over deze kwestie Kamervragen worden gesteld.

4 Bij brief aan parlement: eventueel opgenomen toezeggingen

N.v.t.

Beleidsmedewerker/
[REDACTED]

Bijlage(n):

Uitgaande blauwe brief aan de Minister van Buitenlandse Zaken

Blauwe brief Minister van Buitenlandse Zaken

Brief [REDACTED] inzake AOW